*Załącznik*

*do Uchwały Nr L/239/23*

*z dnia 22 czerwca 2023r.*

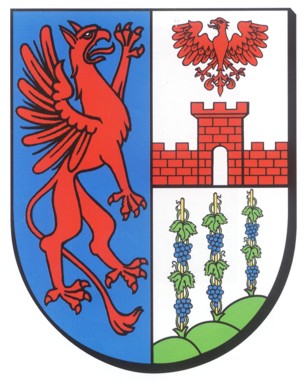
**POWIATOWY PROGRAM**

**PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY DOMOWEJ**

**I OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY DOMOWEJ**

**W POWIECIE ŚWIDWIŃSKIM**

**NA LATA 2023 - 2027**



**Świdwin, czerwiec 2023**

Spis treści:

1. Wstęp……………………………………………………………………3
2. Przemoc domowa w dokumentach prawnych...……………………...…4
3. Charakterystyka zjawiska przemocy domowej..……………………......5
4. Zadania powiatu w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej........8
5. Diagnoza zjawiska przemocy domowej..……………….……………...10
6. Analiza SWOT systemu przeciwdziałania przemocy domowej.............15
7. Adresaci i realizatorzy programu……………………………………....16
8. Cele i działania programu……………………………………………...17
9. Realizacja programu …………………………………………………...21

9.1 Czas realizacji……………………………………………………….....21

9.2 Sposób finansowania………………………………………………..…22

9.3 Monitoring i sprawozdawczość…………………………………..……22

10. Zakończenie……………………………………………………..……..22

1. ***Wstęp***

Dom rodzinny to miejsce, które ma służyć prawidłowemu rozwojowi zarówno w sferze fizycznej, intelektualnej, jak i psychicznej wszystkich członków rodziny. Ma dawać poczucie bezpieczeństwa i zaspokajać podstawowe potrzeby. Niestety, dom rodzinny bywa miejscem przemocy, gdzie rodzina doświadcza zagrożenia, lęku, poniżenia i cierpienia.

Przemoc domowa jest zjawiskiem społecznym, które niszczy ludzi niezależnie od ich pozycji społecznej czy ekonomicznej. Stanowi problem, którego nie wolno lekceważyć, gdyż wpływa destrukcyjnie nie tylko na osobę doznającą przemocy, ale również na całą rodzinę. W wielu środowiskach przemoc domowa jest nadal traktowana jako temat wstydliwy, upokarzający. Często informacje o tym zjawisku nie wychodzą poza „cztery ściany domu”, w którym dochodzi do dramatów. Ofiary tej przemocy latami skrywają rozmiar doznawanej krzywdy. Niewątpliwym jest fakt, iż bierność społeczeństwa na problem przemocy domowej sprzyja wzrostowi tego procederu.

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji rodziny i należy ją zakwalifikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej.

W sytuacji, gdy osoba, rodzina lub środowisko lokalne staje przed problemami, których samodzielnie nie potrafi rozwiązać konieczne jest wsparcie ze strony odpowiednich instytucji, które dążą do poprawy sytuacji, a przede wszystkim przeciwdziałają patologiom zagrażającym bezpieczeństwu rodziny.

Nic nie usprawiedliwia przemocy, niezależnie jaką formę przybiera. Przemoc jest przestępstwem. Dlatego trzeba informować osoby doznające przemocy domowej o ich prawach i motywować, aby wyszły z cienia i pozwoliły sobie pomóc.

***„Tam, gdzie jest niesprawiedliwość, gdzie jest przemoc,***

***zakłamanie, nienawiść, nieszanowanie ludzkiej godności,***

***tam brakuje miejsca na miłość, tam brakuje miejsca na serce,***

***na bezinteresowność, na wyrzeczenia.”***

***Ks. Jerzy Popiełuszko***

1. *Przemoc domowa w dokumentach prawnych*

Problem przemocy domowej znalazł odzwierciedlenie w wielu dokumentach krajowych i międzynarodowych:

1. **Dokumenty krajowe:**

Najważniejszym aktem prawnym obowiązującym w naszym kraju jest Konstytucja

Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku, gwarantująca każdemu obywatelowi

ochronę przed wszystkimi rodzajami przemocy. W rozdziale drugim „Wolność, Prawa i Obowiązki Człowieka i Obywatela” reguluje zasady zapewniające każdemu nietykalność osobistą i cielesną oraz stawia na ich straży władze publiczne. Przyznając każdemu prawo żądania od organów władzy publicznej szczególnej ochrony przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją. Głównym aktem prawnym, który precyzuje i określa rodzaje działań w obszarze przeciwdziałania przemocy w Polsce jest uchwalona w 2005 roku i nowelizowana ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 535).

1. **Inne akta prawne odnoszące się do zjawiska przemocy:**
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 535).
3. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 901).
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 poz. 165).
5. Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz.U. z 2020 r. poz. 1359)
6. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. z 2022 r., poz. 1138)
7. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 1375)
8. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2023, poz. 172)
9. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)
10. **Dokumenty międzynarodowe:**
11. Deklaracja o Eliminacji Przemocy wobec Kobiet z dnia 20 grudnia 1993 roku Rezolucja 48/104 Zgromadzenia Ogólnego.
12. Rezolucja A/54/4 Zgromadzenia Ogólnego ONZ – Protokół Fakultatywny do Konwencji w sprawie likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet z dnia 6 października 1999 roku.
13. Rekomendacja Rady Europy 1450 (2000) dotycząca przemocy wobec kobiet w Europie.
14. **Inne dokumenty:**

Dokumentami określającymi płaszczyzny poszczególnych dziedzin życia powiatu, w tym społecznego, mającymi bezpośredni i pośredni wpływ na rozwiązywanie problemów społecznych są:

1. Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Mieście Świdwin na lata 2021-2025 przyjęty do realizacji Uchwałą Nr XXIX/171/21 Rady Miasta Świdwin z dnia 27 stycznia 2021 roku.
2. Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy Połczyn-Zdrój na lata 2022-2027, przyjęty do realizacji Uchwałą Nr LIII/606/2022 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 29 czerwca 2022 roku.
3. *Charakterystyka zjawiska przemocy domowej*

Zgodnie z u*stawą o przeciwdziałaniu przemocy domowej z dnia 29 lipca 2005 r.* ( Dz. U. z 2023 r. poz. 535), przemoc domowa to „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:

a) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,

b) naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,

c) powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę,

d) ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,

e) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej”.

**PRZEMOC** ma miejsce wtedy, gdy są spełnione cztery warunki:

1. **JEST INTENCJONALNA** - jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary.

2. **SIŁY SĄ NIERÓWNE** – w relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą. Ofiara jest słabsza, a sprawca silniejszy.

3. **NARUSZA PRAWA I DOBRA OSOBISTE** - sprawca wykorzystuje przewagę siły, narusza podstawowe prawa ofiary (np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku itd.).

4. **POWODUJE CIERPIENIE I SZKODY** - sprawca naraża zdrowie i życie ofiary na poważne szkody. Doświadczanie bólu i cierpienia sprawia, że ofiara ma mniejszą zdolność do samoobrony.

Wyróżniamy następujące rodzaje przemocy domowej: **fizyczna, psychiczna, seksualna, ekonomiczna** oraz **zaniedbanie.** Poniżej wyjaśniono poszczególne rodzaje przemocy domowej wraz z możliwymi skutkami ich doznawania.

**Przemoc fizyczna - naruszanie nietykalności fizycznej.** Przemoc fizyczna jest intencjonalnym zachowaniem powodującym uszkodzenie ciała lub niosącym takie ryzyko np. popychanie, szarpanie, ciągnięcie, szturchanie, klepanie, klapsy, ciągnięcie za uszy, włosy, szczypanie, kopanie, bicie ręką, pięścią, uderzenie w twarz - tzw. "policzek", przypalanie papierosem, duszenie, krępowanie ruchów, itp.;

**Przemoc psychiczna - naruszenie godności osobistej.** Przemoc psychiczna zawiera przymus i groźby np. obrażanie, wyzywanie, osądzanie, ocenianie, krytykowanie, straszenie, szantażowanie, grożenie, nieliczenie się z uczuciami, krzyczenie, oskarżanie, obwinianie, oczernianie, krzywdzenie zwierząt, czytanie osobistej korespondencji, ujawnianie tajemnic, sekretów, wyśmiewanie, lekceważenie, itp. Przemoc psychiczna jest najczęstszą formą przemocy i jest trudna do udowodnienia.

**Przemoc seksualna - naruszenie intymności.** Przemoc seksualna polega na zmuszanie osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli, kontynuowaniu aktywności seksualnej, gdy osoba nie jest w pełni świadoma, bez pytania jej o zgodę lub gdy na skutek zaistniałych warunków obawia się odmówić. Przymus może polegać na bezpośrednim użyciu siły lub emocjonalnym szantażu np. wymuszanie pożycia, obmacywanie, gwałt, zmuszanie do niechcianych praktyk seksualnych, nieliczenie się z życzeniami partnerki/partnera, komentowanie szczegółów anatomicznych, ocenianie sprawności seksualnej, wyglądu, itp.

**Przemoc ekonomiczna - naruszenie własności.** Przemoc ekonomiczna wiąże się z celowym niszczeniem czyjejś własności, pozbawianiem środków lub stwarzaniem warunków, w których nie są zaspokajane niezbędne dla przeżycia potrzeby np. niszczenie rzeczy, włamanie do zamkniętego osobistego pomieszczenia, kradzież, używanie rzeczy bez pozwolenia, zabieranie pieniędzy, przeglądanie dokumentów, korespondencji, dysponowanie czyjąś własnością, zaciąganie pożyczek "na wspólne konto", sprzedawanie osobistych lub wspólnych rzeczy bez uzgodnienia, zmuszanie do spłacania długów, itp.

**Zaniedbanie - naruszenie obowiązku do opieki ze strony osób bliskich.** Jest formą przemocy ekonomicznej i oznacza np. nie dawanie środków na utrzymanie, pozbawianie jedzenia, ubrania, schronienia, brak pomocy w chorobie, nie udzielenie pomocy, uniemożliwianie dostępu do miejsc zaspokojenia podstawowych potrzeb: mieszkania, kuchni, łazienki, łóżka, itp.

Przemoc domowa jest zjawiskiem najczęściej powtarzającym się i przebiega zwykle w trzech następujących po sobie fazach:

1. **Faza narastania napięcia.**
2. **Faza ostrej przemocy.**
3. **Faza miodowego miesiąca.**

**Faza narastania napięcia** - pierwszą fazę cyklu charakteryzuje pojawienie się coraz częściej sytuacji konfliktowych oraz wyczuwalny wzrost napięcia w związku. Osoba stosująca przemoc staje się drażliwa, każdy drobiazg wyprowadza go z równowagi, jest ciągle spięta i poirytowana, swoje emocje wyładowuje na ofierze: może ja poniżać, krytykować. Sprawca sprawia wrażenie, jakby nie panował nad swoim gniewem. Każdy szczegół jest dobrym pretekstem do wszczęcia konfliktu i awantury.

**Faza ostrej przemocy** - w drugiej fazie cyklu napięcie, które narastało w sprawcy znajduje upust. Zachowanie jego staje się bardzo nieprzewidywalne, gwałtowne, często wpada w szał. Wybuchy gniewu mogą wywołać małe drobiazgi np. pozostawienie jakiejś rzeczy w danym miejscu, opóźnienie posiłku. Dochodzi do eksplozji zachowań agresywnych, które mogą objawiać się biciem pięściami, przedmiotami, kopaniem, grożeniem bronią, duszeniem. Można zaobserwować również silne natężenie agresji słownej.

Skutki użytej przemocy mogą być różne, te fizyczne to m.in. podbite oko, siniaki i otarcia, wybity ząb, połamane kości, obrażenia wewnętrzne, poronienie, a nawet śmierć. Od strony psychologicznej następstwem doznawania przemocy może być apatia, depresja, a nawet samobójstwo.

**Faza miodowego miesiąca** – w trzeciej fazie cyklu, osoba stosująca przemoc zaczyna okazywać skruchę, ciepło i miłość. Przynosi kwiaty, prezenty, zachowuje się tak, jakby przemoc nigdy nie miała miejsca. Dba o ofiarę, spędza z nią czas i utrzymuje satysfakcjonujące kontakty seksualne, itp. Patrząc z zewnątrz na takie osoby można odnieść wrażenie, że są szczęśliwą, świeżo zakochaną parą. Faza miodowego miesiąca jednak mija i niebawem zatacza się krąg i znowu pojawia się faza narastania napięcia.

1. ***Zadania powiatu w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej***

Do zadań własnych powiatu należy w szczególności:

1) opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej,

2) opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,

3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,

4) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach interwencji

kryzysowej.

Do zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy w szczególności:

1) tworzenie i prowadzenie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej,

2) opracowywanie i realizacja programów korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową,

3) opracowywanie i realizacja programów psychologiczno - terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową.

**Instytucje i organizacje pozarządowe w Powiecie Świdwińskim, udzielające pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Nazwa | Adres | Telefon/email |
| 1. | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Świdwinie | ul. Koszalińska 12  78-320 Połczyn-Zdrój | (94) 366 48 48  eb@pcprpolczynzdroj.pl |
| 2. | Powiatowy Koordynator ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie | ul. Koszalińska 12  78-320 Połczyn-Zdrój | (94) 366 48 48 |
| 3. | Punkt Informacyjno-Konsultacyjny | Urząd Miasta Świdwin Plac Konstytucji 3 Maja 1  78-300 Świdwin (pokój 35) | 602 118 739 |
| 4. | Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej  w Połczynie-Zdroju | ul. Koszalińska 8a  78-320 Połczyn Zdrój | (94 ) 36 62 069  [sekretariat@mgopspolczyn.pl](mailto:sekretariat@mgopspolczyn.pl) |
| 5. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rąbinie | Rąbino 29A  78-331 Rąbino | (94) 365 20 82  gops.rabino@wp.pl |
| 6. | Centrum Usług Społecznych w Gminie Świdwin | ul. Kościuszki 15  78-300 Świdwin | (94) 365 20 58  [sekretariat@cus.gminaswidwin.pl](mailto:sekretariat@cus.gminaswidwin.pl%20%20) |
| 7. | Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Świdwinie | ul. Podwale 2  78-300 Świdwin | (94) 365 26 29  **sekretariat@mopsswidwin.pl** |
| 8. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Brzeżnie | Brzeżno 32  78-316 Brzeżno | (94) 364 25 91  aurbanowicz@gops.brzezno.pl |
| 9. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sławoborzu | ul. Leśna 1a  78-314 Sławoborze | (94) 365 20 00  gopss@slawoborze.pl |
| 10. | II Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Świdwinie | ul. [Batalionów Chłopskich 6 78-300 Świdwin](http://mapa.targeo.pl/swidwin,batalionow%20chlopskich%206%20) | (94) 365 02 61  kuratorzy.swidwin@białogard.sr.gov.pl |
| 11. | Komenda Powiatowa Policji w Świdwinie | ul. Królowej Jadwigi 2  78-300 Świdwin | 47 78 44 511 lub 47 78 44 512  sekretariat.swidwin@sc.policja.gov.pl |
| 12. | Komisariat Policji w Połczynie - Zdroju | ul. Grunwaldzka 36  78-320 Połczyn-Zdrój | 47 78 44 205 |
| 13. | Sąd Rejonowy w Białogardzie Wydział Rodzinny i Nieletnich | ul. Wileńska 2  78-200 Białogard | (94) 311 33 44  w.rodzinny@bialogard.sr.gov.pl |
| 14. | Prokuratura Rejonowa w Białogardzie | ul. Gen. Wł. Sikorskiego 30  78-200 Białogard | (94) 312 06 30 [biuro.podawcze.prblg@prokuratura](mailto:biuro.podawcze.prblg@prokuratura).gov.pl |
| 15. | **Chrześcijańska Misja Społeczna Teen-Challenge, Hostel Re-Entry** | ul. Drawska 26  78-300 Świdwin | (94) 365 47 86  www.teenchallenge.pl |
| 16. | Towarzystwo Przyjaciół Dzieci Oddział Powiatowy w Połczynie-Zdroju | ul. Jana Pawła II 4  78-320 Połczyn - Zdrój | 608 747 491  towarzystwopd@gmail.com |
| 17. | Ośrodek Interwencji Kryzysowej | Krzecko 5  78-314 Krzecko | (94) 364 72 85 lub (94) 364 75 90  krzeckodps@ceti.pl |
| 18. | Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | Plac Konstytucji 3 Maja 1  78-300 Świdwin | 94 36 480 41  katarzyna.szalkiewicz@ swidwin.pl |
| 19. | Placówki oświatowe  - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świdwinie  - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Połczynie- Zdroju  - Szkoły podstawowe i ponadpodstawowe | ul. Drawska 32  78-300 Świdwin  ul. Jana Pawła II 4  78-320 Połczyn-Zdrój  - | 94 365 23 30  [sekretariat@pppswidwin.pl](mailto:sekretariat@pppswidwin.pl)  533-556-605  sekretariat@polczynzdroj.naszaporadnia.com  - |
| 20. | Placówki ochrony zdrowia | - | - |

1. ***Diagnoza zjawiska przemocy domowej***

Z danych ewidencji ludności GUS (stan na dzień 31.12.2021 r.) wynika, że w Powiecie Świdwińskim zamieszkuje 44.061 mieszkańców, z czego 50,8% stanowią kobiety, a 49,2% mężczyźni. Na terenie Powiatu funkcjonują służby, które w zakresie swoich kompetencji mają za zadanie przeciwdziałać przemocy domowej.

W celu zdiagnozowania zjawiska przemocy w Powiecie Świdwińskim i ukazania tego problemu posłużyły dane za lata 2020-2022 udostępnione przez Komendę Powiatową Policji w Świdwinie, Zespoły Interdyscyplinarne ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej z terenu Powiatu Świdwińskiego, dane za lata 2020-2022.

**Dane Komendy Powiatowej Policji w Świdwinie:**

Wykres I

Zestawienie – liczba osób stosująca przemoc domową w latach 2020-2022.

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Komendy Powiatowej Policji w Świdwinie.*

W 2020 r. dokonano zatrzymania **155** osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową – **139** mężczyzn, **16** kobiet. W roku 2021 zatrzymano **170** osób – **152** mężczyzn, **18** kobiet. W roku 2022 można zauważyć tendencję spadkową: zatrzymano **130** osób – **120** mężczyzn, **10** kobiet. Z powyższych danych wynika, iż najczęściej osobami wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc wobec bliskich są mężczyźni.

Wykres II

Liczba kobiet doznająca przemocy domowej w latach 2020-2022.

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Komendy Powiatowej Policji w Świdwinie.*

Wykres III

Liczba mężczyzn doznająca przemocy domowej w latach 2020-2022.

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Komendy Powiatowej Policji w Świdwinie.*

Wykres IV

Liczba małoletnich doznająca przemocy domowej w latach 2020-2022.

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Komendy Powiatowej Policji w Świdwinie.*

Liczba osób pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej w 2020 r. wyniosła **160**. Najczęściej osobami pokrzywdzonymi były kobiety – **120** (mężczyzn było **30**, małoletnich **10).** W roku2021można zauważyć tendencję wzrostową: ogółem **183,** w tym – **130** kobiet, **39** mężczyzn i **14** dzieci. W roku 2022 liczba osób doznających przemocy łącznie wynosiła **137**, w tym **105** kobiet, **21** mężczyzn i **11** dzieci.

Analizując powyższe dane, można zauważyć, że bezsporny jest fakt, iż to kobiety najczęściej doznają przemocy.

**Dane Zespołów Interdyscyplinarnych ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej.**

W Powiecie Świdwińskim działa 6 Zespołów Interdyscyplinarnych, które funkcjonują w ramach działalności miejskich lub gminnych ośrodkach pomocy społecznej. Zespół tworzą przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, Gminnych Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Policji, Prokuratury, Zespołu Kuratorów Sądowych, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych i innych instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy domowej. Każdy z nich ma za zadanie diagnozowania problemu przemocy domowej, a następnie podejmowanie działań w zagrożonym środowisku w celach zapobiegawczych lub podejmowanie interwencji.

Poniżej przedstawiono dane przekazane przez Przewodniczących Zespołów, **dotyczące liczby założonych procedur „Niebieskie Karty”, ze wskazaniem na instytucje upoważnione do założenia procedury.**

**Tabela I**

**Dane Zespołu Interdyscyplinarnego w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Połczynie – Zdroju, w latach 2020-2022.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Instytucja Zakładająca Niebieskie Karty** | **Rok** | | |
| **2020** | **2021** | **2022** |
| Policja | 59 | 52 | 51 |
| Jednostki organizacji pomocy społecznej | 2 | 4 | 0 |
| Oświata | 0 | 3 | 0 |
| Ochrona zdrowia | 1 | 0 | 0 |
| Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | 0 | 0 | 0 |
| **Razem** | 62 | 59 | 51 |

**Tabela II**

**Dane Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Brzeżno, w latach 2020-2022.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Instytucja Zakładająca Niebieskie Karty** | **Rok** | | |
| **2020** | **2021** | **2022** |
| Policja | 3 | 7 | 2 |
| Jednostki organizacji pomocy społecznej | 0 | 0 | 0 |
| Oświata | 0 | 0 | 0 |
| Ochrona zdrowia | 0 | 0 | 0 |
| Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | 0 | 0 | 0 |
| **Razem** | 3 | 7 | 2 |

**Tabela III**

**Dane Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Sławoborze w latach 2020-2022.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Instytucja Zakładająca Niebieskie Karty** | **Rok** | | |
| **2020** | **2021** | **2022** |
| Policja | 16 | 18 | 10 |
| Jednostki organizacji pomocy społecznej | 4 | 2 | 0 |
| Oświata | 0 | 0 | 0 |
| Ochrona zdrowia | 0 | 0 | 0 |
| Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | 0 | 0 | 0 |
| **Razem** | 20 | 20 | 10 |

**Tabela IV**

**Dane Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Rąbino w latach 2020-2022.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Instytucja Zakładająca Niebieskie Karty** | **Rok** | | |
| **2020** | **2021** | **2022** |
| Policja | 10 | 20 | 7 |
| Jednostki organizacji pomocy społecznej | 3 | 0 | 2 |
| Oświata | 0 | 0 | 2 |
| Ochrona zdrowia | 0 | 0 | 0 |
| Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | 0 | 0 | 0 |
| **Razem** | 13 | 20 | 11 |

**Tabela V**

**Dane Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Świdwin, w latach 2020-2022.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Instytucja Zakładająca Niebieskie Karty** | **Rok** | | |
| **2020** | **2021** | **2022** |
| Policja | 24 | 21 | 21 |
| Jednostki organizacji pomocy społecznej | 7 | 2 | 3 |
| Oświata | 1 | 0 | 0 |
| Ochrona zdrowia | 0 | 0 | 0 |
| Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | 0 | 0 | 0 |
| **Razem** | 32 | 23 | 24 |

**Tabela VI**

**Dane Zespołu Interdyscyplinarnego w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Świdwinie, w latach 2020-2022.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Instytucja Zakładająca Niebieskie Karty** | **Rok** | | |
| **2020** | **2021** | **2022** |
| Policja | 42 | 34 | 31 |
| Jednostki organizacji pomocy społecznej | 14 | 23 | 10 |
| Oświata | 1 | 6 | 8 |
| Ochrona zdrowia | 0 | 0 | 0 |
| Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | 1 | 2 | 1 |
| **Razem** | 58 | 65 | 50 |

Szczegółowa analiza danych zawartych w powyższych tabelach wskazuje, iż najwięcej

Niebieskich Kart założonych zostało przez policję. Dominowały w 2020 roku w liczbie 154,

mniej było w 2021 – 152, a w 2022 roku liczba NK spadła aż do 122. Pozostałe instytucje: ochrona zdrowia, oświata i KRPA wystawiły łącznie, na przełomie 3 lat - 102 Niebieskie Karty.

1. *Analiza SWOT systemu przeciwdziałania przemocy domowej*

Analiza SWOT jest jedną z metod analizy strategicznej. Polega na zaszeregowaniu posiadanych informacji na cztery grupy:

**1) mocne strony -** pozytywne czynnikiwewnętrzne, które będą sprzyjać rozwojowi programu przeciwdziałania przemocy domowej na terenie Powiatu Świdwińskiego,

**2) słabe strony -** negatywne czynniki wewnętrzne, wszystko to co stanowi barierę w rozwoju programu przeciwdziałania przemocy,

**3)** **szanse** - pozytywne czynniki zewnętrzne, wszystko co stwarza szanse korzystnej zmiany,

**4) zagrożenia -** negatywneczynniki zewnętrzne, wszystko co stwarza niebezpieczeństwo zmiany niekorzystnej.

|  |  |
| --- | --- |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| 1. Rozumienie problemu przez władze lokalne samorządu powiatu i gmin. 2. Znajomość środowisk potrzebujących wsparcia i pomocy. 3. Rozwój rodzinnych form opieki zastępczej i tworzenia powiatowego systemu pomocy rodzinie i dziecku. 4. Wzorzec wartości rodziny i jej funkcjonowania propagowany przez kościół i związki wyznaniowe. 5. Obowiązujące przepisy prawa. 6. Zaplecze kadrowe i instytucjonalne. 7. Funkcjonowanie na terenie Powiatu Zespołów Interdyscyplinarnych. 8. Funkcjonowanie na terenie Powiatu Ośrodka Interwencji Kryzysowej. | 1. Ograniczone środki finansowe na bardziej rozbudowane, specjalistyczne działania. 2. Bierność rodzin w rozwiązywaniu swych problemów. 3. Uzależnienie się rodzin od systemu pomocy społecznej jako umiejętność przystosowania się do trudnej sytuacji oraz jako preferowany model na życie. 4. Słaba infrastruktura socjalna w zakresie wspierania rodzin i koordynacji tych działań. 5. Niepopularność w społeczeństwie lokalnym rodzinnych form wsparcia młodzieży i dzieci. |
| **SZANSE** | **ZAGROŻENIA** |
| 1. Polityka prorodzinna Państwa. 2. Zmiany zasad finansowania zadań z zakresu pomocy społecznej. 3. Podjęcie współpracy i koordynacji działań instytucji lokalnych i organizacji pozarządowych na rzecz poprawy standardu życia społeczności lokalnych. 4. Współpraca instytucji, stowarzyszeń i podmiotów pracujących na rzecz rodziny. 5. Realizacja Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej. | 1. Mała wydolność wychowawcza rodziców i opiekunów (brak czasu, słabe więzi rodzinne). 2. Brak systemowych rozwiązań w zakresie przeciwdziałania patologiom społecznym. 3. Powielanie negatywnych wzorców funkcjonowania w rodzinach. 4. Wzrost zjawisk patologicznych. 5. Niska świadomość społeczna w zakresie zjawiska przemocy domowej (przyzwalanie na przemoc). 6. Poczucie bezkarności osób stosujących przemoc domową. |

1. *Adresaci i realizatorzy programu*

Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Powiecie Świdwińskim na lata 2023-2027 jest skierowany do mieszkańców Powiatu Świdwińskiego, a w szczególności do:

* osób doznających przemocy domowej,
* osób stosujących przemoc domową,
* świadków przemocy domowej,
* przedstawicieli władz lokalnych, instytucji i służb pracujących na rzecz dzieci i rodzin,
* osób objętych wsparciem wynikającym m.in. z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Działania dotyczące przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej powinny być prowadzone we wszystkich jednostkach na terenie Powiatu Świdwińskiego, które w ramach swoich działań zajmują się ochroną, czy też wsparciem rodzin i ich członków. Niezbędna jest współpraca osób i instytucji działających we wskazanym obszarze. W pracy należy stosować się do zasad:

* **interdyscyplinarności**, zgodnie z którą wszelkie działania na rzecz pomocy rodzinie powinny być planowane i wdrażane przez specjalistów o różnych zawodach, będących przedstawicielami różnych instytucji i organizacji - kluczowa jest praca zespołowa i współpraca;
* **kompleksowości** z uwagi na fakt, iż przemoc jest zjawiskiem złożonym i wieloaspektowym.

**Realizatorami programu przeciwdziałania przemocy domowej są:**

* Starostwo Powiatowe w Świdwinie
* Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Świdwinie z siedzibą w Połczynie - Zdroju

**Partnerzy w realizacji programu:**

* Miejskie i Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej z terenu Powiatu Świdwińskiego
* Zespoły Interdyscyplinarne do spraw przeciwdziałania przemocy domowej z terenu Powiatu Świdwińskiego
* Komenda Powiatowa Policji w Świdwinie
* Placówki oświatowe
* Placówki służby zdrowia
* Organizacje pozarządowe i Kościoły
* Społeczność lokalna
* Inne podmioty działające na rzecz osób zagrożonych przemocą, doznających przemocy lub stosujących przemoc.

1. *Cele i działania programu*

Celem głównym programu jest zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej w Powiecie Świdwińskim.

Z powyższego celu głównego wynikają cele szczegółowe:

* Cel szczegółowy 1: zwiększenie działań profilaktycznych dotyczących przeciwdziałania przemocy domowej,
* Cel szczegółowy 2: zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób dotkniętych przemocą domową,
* Cel szczegółowy 3: zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową,
* Cel szczegółowy 4: zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług.

|  |  |
| --- | --- |
| Cel 1: Zwiększenie działań profilaktycznych dotyczących przeciwdziałania przemocy domowej. | |
| Kierunek 1 | Poszerzenie wiedzy ogółu społeczeństwa, w tym zainteresowanych służb na temat zjawiska przemocy domowej. |
| Działania: | Diagnozowanie zjawiska przemocy domowej w Powiecie Świdwińskim. |
| Realizatorzy: | * PCPR * OPS-y/CUS z terenu Powiatu Świdwińskiego |
| Termin realizacji: | 2023 - 2027 |
| Wskaźniki w skali roku: | - liczba opracowanych diagnoz. |
| Kierunek 2 | Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy domowej |
| Działania: | - prowadzenie lokalnych kampanii społecznych,  - współpraca pomiędzy organami samorządu terytorialnego, a kościołami lub związkami wyznaniowymi na terenie Powiatu Świdwińskiego, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmałżeńskich. |
| Realizatorzy: | * OPS-y/CUS z terenu Powiatu Świdwińskiego * Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie |
| Termin realizacji: | 2023 - 2027 |
| Wskaźniki w skali roku: | - liczba kampanii społecznych,  - liczba podjętych inicjatyw,  - liczba osób, którym udzielono informacji. |
| Kierunek 3 | Poprawa jakości systemu działań profilaktycznych. |
| Działania: | - opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową,  - współpraca między organami samorządu terytorialnego, a organizacjami pozarządowymi w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej, w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe. |
| Realizatorzy: | * Poradnie Psychologiczno-Pedagogiczne * Szkoły z Powiatu Świdwińskiego * Komenda Powiatowa Policji * Towarzystwo Przyjaciół Dzieci |
| Termin realizacji: | 2023 - 2027 |
| Wskaźniki w skali roku: | - liczba opracowanych i realizowanych programów,  - liczba uczestników programów. |
| Cel 2: Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób dotkniętych przemocą domową. | |
| Kierunek 1 | Rozwój infrastruktury instytucji udzielającej pomocy osobom dotkniętym przemocą domową. |
| Działania: | - upowszechnienie informacji w zakresie możliwości uzyskania pomocy ze strony instytucji działających na terenie Powiatu,  - poszerzanie oferty Ośrodka Interwencji Kryzysowej. |
| Realizatorzy: | * OPS-y/CUS z terenu Powiatu Świdwińskiego * PCPR |
| Termin realizacji: | 2023 - 2027 |
| Wskaźniki w skali roku: | - liczba opracowanych i upowszechnionych materiałów informacyjnych,  - liczba osób korzystających z oferty Ośrodka Interwencji Kryzysowej. |
| Kierunek 2 | Udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą domową |
| Działania: | - realizowanie poradnictwa prawnego, psychologicznego, socjalnego, pedagogicznego,  - zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową całodobowego schronienia w Ośrodku Interwencji Kryzysowej,  - wzmacnianie ochrony osób dotkniętych przemocą domową w toku postępowania karnego poprzez wysłuchiwanie dzieci w przyjaznych pokojach przesłuchań oraz tworzenie odpowiednich warunków do przesłuchiwania dorosłych osób dotkniętych przemocą domową,  - opracowanie i realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej dla osób dotkniętych przemocą domową,  - zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej,  - tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych dla osób dotkniętych przemocą domową. |
| Realizatorzy: | * Komenda Powiatowa Policji * OPS-y/CUS z terenu Powiatu Świdwińskiego * PCPR * Sąd Rejonowy w Białogardzie – VII Zamiejscowy Wydział Karny w Świdwinie |
| Termin realizacji: | 2023 - 2027 |
| Wskaźniki w skali roku: | - liczba osób objętych pomocą w formie poradnictwa w związku z przemocą domową,  - liczba osób dotkniętych przemocą domową, które skorzystały z całodobowego schronienia,  - liczba osób dotkniętych przemocą domową, które skorzystały z pokoju przesłuchań,  - liczba osób dotkniętych przemocą domową, które skorzystały z programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej dla osób dotkniętych przemocą domową,  - liczba dzieci, które zostały odebrane z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia,  - liczba osób, które zostały objęte wsparciem w ramach telefonów zaufania. |
| Cel 3: Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową | |
| Kierunek 1 | Tworzenie i rozszerzanie ofert oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową, a także wypracowywanie zasad współpracy pomiędzy instytucjami oraz organizacjami pozarządowymi. |
| Działania: | - ewidencjonowanie podmiotów i organizacji pozarządowych, które realizują oferty dla osób stosujących przemoc domową,  - przesyłanie zaktualizowanych informatorów powiatu, o których mowa wyżej Prezesowi Sądu Rejonowego w Białogardzie, Prokuratorowi Rejonowemu w Białogardzie, Komendantowi Powiatowemu Policji w Świdwinie oraz Gminom Powiatu Świdwińskiego, Komendantowi oddziału Żandarmerii Wojskowej, Kuratorowi Oświaty oraz organom samorządu terytorialnego dwa razy w roku do dnia 30 stycznia i do dnia 31 lipca. |
| Realizatorzy: | * PCPR |
| Termin realizacji: | 2023 - 2027 |
| Wskaźniki w skali roku: | - coroczne aktualizowanie na stronie internetowej bazy teleadresowej,  - liczba opracowanych informatorów zawierająca dane teleadresowe,  - liczba wysłanych informatorów zawierająca dane teleadresowe. |
| Kierunek 2 | Interweniowanie oraz reagowanie na stosowanie przemocy domowej. |
| Działania: | - stosowanie procedury „Niebieskie Karty”,  - monitoring pomocy udzielanej rodzinom dotkniętym przemocą. |
| Realizatorzy: | * **Komenda Powiatowa Policji** * OPS-y/CUS z terenu Powiatu Świdwińskiego * **Przedstawiciele oświaty** * **Przedstawiciele ochrony zdrowia** |
| Termin realizacji: | 2023 - 2027 |
| Wskaźniki w skali roku: | - liczba sporządzonych formularzy „Niebieskie Karty A”,  - liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” z uwagi na ustanie przemocy domowej,  - liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” z uwagi na brak zasadności podejmowania działań. |
| Kierunek 3 | Realizowanie wobec osób stosujących przemoc domową programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych zmierzających do zaprzestania stosowania przemocy domowej. |
| Działania: | - opracowanie ramowych programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową,  - realizowanie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową zmierzających do zmiany wzorców zachowań,  - monitorowanie udziału osób stosujących przemoc domową w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową,  - badanie skuteczności programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych kierowanych do osób stosujących przemoc domową poprzez monitorowanie ich zachowań przez okres do 3 lat po ukończeniu programu. |
| Realizatorzy: | * PCPR, * OPS-y/CUS z terenu Powiatu Świdwińskiego |
| Termin realizacji: | 2023 - 2027 |
| Wskaźniki w skali roku: | - liczba edycji programów korekcyjno-edukacyjnych,  - liczba osób przystępujących do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym,  - liczba osób, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjnych,  - liczba edycji programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową zmierzających do zmiany wzorców zachowań,  - liczba osób przystępujących do uczestnictwa w programie psychologiczno-terapeutycznym,  - liczba osób, które ukończyły program psychologiczno-terapeutyczny. |

1. *Realizacja programu*
   1. *Czas realizacji*

Czas realizacji programu przewidziany został na lata 2023-2027. Planowane zadania wdrażane będą ciągle w zależności od potrzeb mieszkańców Powiatu Świdwińskiego.

* 1. *Sposób finansowania*

Finansowanie Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2023-2027 odbywać się będzie ze środków własnych Powiatu Świdwińskiego w ramach środków przyznanych dla Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Świdwinie z siedzibą w Połczynie-Zdroju oraz w miarę możliwości ze środków zewnętrznych.

* 1. *Monitoring i sprawozdawczość*

Monitorowanie Programu będzie prowadzone na podstawie sprawozdań z działań wykonanych przez Realizatorów.

1. *Zakończenie*

Przemoc jest zachowaniem agresywnym i destruktywnym w stosunku do osoby lub grupy osób. Jest to problem społeczny, który występuje nie tylko w środowiskach patologicznych. Specyfika i wieloaspektowość problemu przemocy domowej powoduje, że tworzenie systemu przeciwdziałania jest zadaniem trudnym i złożonym.

Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2023-2027 skierowany jest do mieszkańców Powiatu Świdwińskiego, zarówno dla osób doznających przemocy jak i do sprawców przemocy oraz do osób będących świadkami tego zjawiska.

Przedstawiony program jest kolejnym etapem podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.