



**Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie**  
**Zespół Zamiejscowy**  
**w Koszalinie**

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

tel.: 3 411 208, 3 411 240, fax. 3 410 487

e-mail: [koszalin@szczecin.rio.gov.pl](mailto:koszalin@szczecin.rio.gov.pl)

Koszalin, dnia 11 grudnia 2014 r.

K.0022.401.LK.Z.2014

Starostwo Powiatowe w Świdwinie 5583. 2014 W P Ł Y N Ę Ł O 2014 -12- 12 dnia _____ zał. _____ Przydzielono _____
--

*Pan*

*Miroslaw Majka*

*Starosta Świdwiński*

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 10 grudnia 2014 r.:

1. Nr CX.505.Z.2014 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.
2. Nr CX.506.Z.2014 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie o wieloletniej prognozie finansowej.

Jednocześnie informuję, że uchwała wymieniona w pozycji 2., na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.), podlega publikacji na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), tj. publikatorze teleinformatycznym w Biuletynie Informacji Publicznej.

KOORDYNATOR  
ZESPOŁU ZAMIEJSCOWEGO

*Jolanta Włodarek*  
mgr Jolanta Włodarek

Otrzymują:

1. adresat

2. *Pani Danuta Malitowska*

*Przewodnicząca Rady Powiatu w Świdwinie*

3. a/a

## UCHWAŁA NR CX.505.Z.2014

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 10 grudnia 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świdwińskiego na 2015 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz.1113, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Świdwińskiego na 2015 rok, uchwala, co następuje:

**Pozytywnie –opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Świdwińskiego na 2015 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

### Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie – Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 14 listopada br. do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2015 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr XLI/215/10 Rady Powiatu w Świdwinie z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej Powiatu pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym. Zdaniem Składu złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne z ustawy o finansach publicznych oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne na sfinansowanie zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych Powiatowi z zakresu administracji rządowej. Odzwierciedlają zamierzenia władz samorządowych Powiatu i w świetle obowiązującego prawa mogą stanowić w 2015 roku podstawę gospodarki finansowej Powiatu do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do 31 stycznia roku budżetowego.

Do projektu zostało opracowane uzasadnienie wymagane przepisami art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

W treści projektu uchwały wskazano kwotę i źródła pokrycia deficytu, co jest zgodne z art. 212 ust. 1, pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu Powiatu jest budżetem nie zrównoważonym. Zaplanowano dochody w wysokości 63 081 890,00 zł i wydatki w wysokości 64 261 890,00 zł. Zakładany deficyt budżetowy w kwocie 1 180 000,00 zł planuje się sfinansować z zaciąganych kredytów. Planowane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.**

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok i w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w tym: w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W załącznikach do projektu uchwały zamieszczono:

- zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych jednostkom należącym do sektora finansów publicznych:

a. podmiotowych,

b. celowych

- wyodrębnione dotacje spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

Dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wyodrębniono dotacje celowe - spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, natomiast rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją:

- 1) zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,
- 2) zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- 3) zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały uwzględniono:

- 1) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na:
  - a. pokrycie występującego w ciągu roku planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - b. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów,

2) upoważnienie dla organu wykonawczego do:

- a) dokonywania zmian w planie wydatków z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,
- b) przekazywania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym powiatu,
- c) zaciągania zobowiązań z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- d) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,

są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Powiatu odpowiada przepisom art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki na rachunku bieżącym.

W zakresie możliwości uchwalenia przez Powiat budżetu na 2015 r. w odniesieniu do spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającej możliwość zadłużania się jednostki Skład Orzekający stwierdza, że również nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu ponieważ, wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi 4,13 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,22 %.

Zadłużenie Powiatu na dzień 30 września 2014 roku (wg Rb-Z za III kwartały 2014 r.) wynosi 9 964 936,68 zł, co stanowi 20,4 % wykonanych dochodów za III kwartały 2014 r. i 15,8 % planowanych dochodów ogółem w 2014 roku. Wskaźnik zadłużenia w stosunku do planowanych dochodów w roku 2015 wyniesie 18,4 % tj. 11 414 000,00 złotych.

Wielkość prognozowanych dochodów w roku 2015, w porównaniu do wykonania w roku 2013 oraz przewidywanego wykonania w roku 2014 przedstawia się następująco:

- wykonanie w roku 2013 - 62 638 163,82 zł
- przewidywane wykonanie w roku 2014 - 63 142 059,00 zł = 100,8 % roku 2013
- plan dochodu na 2015r. - 63 081 890,00 zł = 99,9 % roku 2014

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Członek Kolegium RIO w Szczecinie*

*Helena Rokowska*

## UCHWAŁA NR CX.506.Z.2014

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 10 grudnia 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Świdwińskiego na lata 2015 – 2024**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska  | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik       | - Członek        |
| 3. Jolanta Włodarek | Członek          |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Świdwińskiego na lata 2015 – 2024.

**Pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Świdwińskiego na lata 2015 – 2024.**

#### Uzasadnienie

Projekt uchwały Powiatu Świdwińskiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2024 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie- Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 14 listopada 2014 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86) - określa dla każdego roku:

- 1) dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku),
- 2) wydatki bieżące (w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia) i wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia),
- 3) wynik budżetu jednostki,

- 4) sposób sfinansowania deficytu,
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- 6) objaśnienia przyjętych wartości,
- 7) kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art.226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- a) nazwę i cel,
- b) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia,
- c) okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- d) limity wydatków w poszczególnych latach,
- e) limity zobowiązań;

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do roku 2024, a . limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć przyjęto na lata 2015 – 2018, oraz na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art.227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera również informację o relacji planowanych wydatków bieżących, które nie mogą być wyższe niż kwota planowanych dochodów bieżących, powiększonych o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, o czym stanowią przepisy art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający stwierdza, że przedmiotowa relacja jest spełniona w latach 2015-2024.**

Upoważnienia do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- 3) przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć kierownikom jednostek organizacyjnych jednostkom samorządu terytorialnego

- są zgodne z przepisami art.228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację o stosunku relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami), wykupu papierów wartościowych emitowanych (wraz z należnymi odsetkami) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu do średniej arytmetycznej relacji obliczonej dla ostatnich trzech lat do dochodów bieżących

powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest wymagane przepisami art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. -Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wymienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium RIO w Szczecinie**

  
**Helena Rokowska**