



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

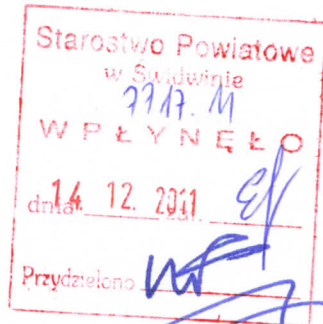
tel.: (91) 4 426 101,

fax. (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Koszalin, dnia 12 grudnia 2011 r.

K-0022/420/AS/11



**Starosta Powiatu
Rada Powiatu
w Świdwinie**

W załączeniu uprzejmie przesyłam uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 12 grudnia 2011 r.

1. Nr CXLII/546/Z/2011 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2012r. oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
2. Nr CXLII/547/Z/2011 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały wieloletniej prognozy finansowej

Jednocześnie nadmieniam, iż uchwała wymieniona w pkt 2 na podstawie art. 246 ust. 2 oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240; ost. zm. Dz. U. z 2010 r. nr 123, poz. 835), powinna zostać opublikowana na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), tj. w powiatowym publikatorze teleinformatycznym – Biuletyn Informacji Publicznej.

Z up. PREZESA IZBY

mgr Roman Mirosław Kotuda
CZŁONEK KOLEGIUM

UCHWAŁA NR CXLII/546/Z /11

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2011 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świdwińskiego na 2012 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157, poz.1241), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Świdwińskiego na 2012 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

Pozytywnie – opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Świdwińskiego na 2012 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie – Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 16 listopada br. do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2012 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr XLI/215/10 Rady Powiatu w Świdwinie z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej gminy pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym. Zdaniem Składu złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne z ustawy o finansach publicznych oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne na sfinansowanie zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych powiatowi z zakresu administracji rządowej. Odzwierciedlają zamierzenia władz samorządowych powiatu i w świetle obowiązującego prawa mogą stanowić w 2012 roku podstawę gospodarki finansowej powiatu do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do 31 stycznia roku budżetowego.

Do projektu zostało opracowane uzasadnienie wymagane przepisami art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr157, poz. 1240 z późn. zm.).

W myśl art. 212 ust.1 pkt. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki budżetu jednostek samorządu terytorialnego ujmuje się w podziale na bieżące i majątkowe.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd Powiatu projekt budżetu powiatu jest budżetem niezrównoważonym. Zaplanowano dochody w wysokości 59.405.357,00 zł i wydatki w wysokości 63.474.063,00 zł. Zakładany deficyt budżetowy w kwocie 4.068.706,00 zł planuje się sfinansować z zaciąganych kredytów. **Błędnie podano w paragrafie 3 źródło pokrycia deficytu. Winna być kwota 4.068.706,00 złotych.** Skład Orzekający stwierdza, że planowane źródło pokrycia deficytu spełnia warunki z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, należy podać prawidłowe dane.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 212 ust.1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu ustalono dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych w podziale na: podmiotowe i celowe.

W projekcie wyodrębniono dotacje celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

W budżecie utworzono rezerwę w granicach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych:

- rezerwę ogólną w wysokości 272.000,00 zł nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków,
- rezerwy celowe w wysokości nie przekraczającej 5% wydatków (w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu),

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 237 ust. 2 pkt 1 cytowanej ustawy o finansach publicznych, a ich szczegółowość spełnia wymogi przepisu § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2006 r. w sprawie planów finansowych zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, przekazywania dotacji i przekazywania pobranych dochodów związanych z realizacją tych zadań (Dz. U. Nr 135, poz. 955).

W przedłożonym projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej.

W projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały uwzględniono:

- 1) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na:
 - a) pokrycie występującego w ciągu roku planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - a. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów,
 - 2) upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych,
- które jest zgodne z przepisami art. 212 ust. 1 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały uwzględniono upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, które jest zgodne z przepisami art. 258 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu wyodrębniono środki na fundusz sołecki.

W projekcie budżetu zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki na rachunku bieżącym.

Wielkość prognozowanych dochodów w roku 2012, w porównaniu do wykonania w roku 2010 oraz przewidywanego wykonania w roku 2011 przedstawia się następująco:

- wykonanie w roku 2010 - 53.096.423,00 zł
- przewidywane wykonanie w roku 2011 - 60.157.474,00 zł = 113,3 % roku 2010
- plan dochodu na 2012r. - 59.405.357,00 zł = 99,00 % roku 2011

W uzasadnieniu do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2012r.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu w zakresie realizacji zadań powiatu.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Członek Kolegium RIO w Szczecinie
Helena Rokowska

UCHWAŁA NR CXLII/547/Z/11

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2011 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Świdwińskiego na lata 2012 – 2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 i Nr 154 poz. 1800, z 2002 r. Nr 113 poz. 894, z 2003 r. Nr 149 poz. 1454, z 2004 r. Nr 273 poz. 2703, z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 oraz z 2010r. Nr 28 poz. 146, Nr 96 poz. 620 i Nr 123 poz. 835) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska | - Przewodnicząca |
| 2. Bogusław Staszewski | - Członek |
| 3. Ewa Wójcik | - Członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Świdwińskiego na lata 2012 – 2022.

Pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Świdwińskiego na lata 2012 – 2022.

Uzasadnienie

Projekt uchwały Powiatu Świdwińskiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2022 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie- Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 16 listopada 2011 r.

Do projektu prognozy załączono objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, wymagane przepisami art. 226 ust. 1 pkt 7 cytowanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały ustalono planowane i realizowane przedsięwzięcia, których ustalenie jest wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa określa dla każdego roku objętego prognozą:

- a) dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku),

- b) wydatki bieżące (w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego) i wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia),
- c) wynik budżetu jednostki,
- d) przeznaczenie nadwyżki budżetowej, sposób sfinansowania deficytu,
- e) przychody i rozchody budżetu jednostki, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- f) kwotę długu, w tym relacje, o których mowa w art. 169-170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.).

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art.226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- a) nazwę i cel,
- b) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, przy czym jako jednostkę organizacyjną wskazano Gminę,
- c) okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- d) limity wydatków w poszczególnych latach,
- e) limity zobowiązań;

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do roku 2016, tj. okres, na jaki przyjęto limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć w poszczególnych latach, co spełnia wymogi art.227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na okres do roku 2022, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2012-2022 zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj., planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Powiatu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienie dla organu wykonawczego jednostki do:

- a) zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
- b) zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,

- są zgodne z przepisami art.228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację o stosunku relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami), wykupu papierów wartościowych emitowanych (wraz z należnymi odsetkami) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu do średniej arytmetycznej relacji obliczonej dla ostatnich trzech lat do dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest wymagana przepisami art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. -Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Relacje o których mowa w art. 243 ww. ustawy w latach 2012- 2022 w pełni zostaną spełnione. Ww. art. będzie obowiązywać od 2014 roku i od tego roku jednostka samorządu terytorialnego nie będzie mogła uchwalić budżetu nie spełniającego wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując przyjęte wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o Wieloletni Plan Finansowy Państwa, kwot subwencji oraz dotacji celowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na 2012r. Z uwagi na fakt, że dochody i wydatki budżetu objęte wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtują się na poziomie zbliżonym do poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112 poz. 1198 ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wymienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Helena Rokowska