

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 21 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Świdwińskiego na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Jolanta Włodarek | - Przewodnicząca |
| 2. Hanna Barańska | - Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Świdwińskiego na 2019 r.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 cyt. ustawy.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 cyt. ustawy projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 cyt. ustawy).

II. 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, został przedłożony przez Zarząd Powiatu Świdwińskiego w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XLI/215/10 Rady Powiatu w Świdwinie z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

3. W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 74 006 883,00 zł (tj. mniej o 0,1 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym dochody majątkowe w kwocie 5 075 569,00 zł;

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

- b) wydatki w wysokości 71 821 883,00 zł (tj. mniej o 8,2 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym wydatki majątkowe w kwocie 8 650 913,00 zł;
- c) nadwyżkę budżetową w wysokości 2 185 000,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Dochody zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej. Wydatki w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zostały przyjęte w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej².
5. Nadwyżka budżetowa ustalona w kwocie 2 185 000,00 zł, ma zostać przeznaczona na spłatę zadłużenia, co zostało wskazane w projekcie uchwały budżetowej zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
6. W projekcie budżetu nie określono łącznej kwotę planowanych przychodów. Rozchody wynoszą 2 185 000,00 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych kredytów³.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
8. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w kwocie 126 900,00 zł (§ 5 pkt 2 projektu uchwały budżetowej), tj. w wysokości stanowiącej **0,49%** wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym⁴ w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż **0,5% ww. wydatków budżetu**.
9. Do projektu budżetu dołączono plany wymagające szczególnych zasad ich wykonywania⁵, tj. dochodów za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska⁶.
Z załączników do projektu uchwały budżetowej wynika, iż dochody z powyższych tytułów zostały w całości przeznaczone na realizację programów i zadań, co jest wymagane wskazanymi przepisami prawa.
10. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁷ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.
11. W projekcie uchwały budżetowej nie ustalono limitów na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych.

² Zgodnie z art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

³ Załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetowej.

⁴ Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, ze zm.

⁵ Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

⁶ Zgodnie z art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018, poz. 799, ze zm.).

⁷ Wynikające z art. 212 ust. 1 pkt 10, art. 212 ust. 2 pkt 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

12. Po uwzględnieniu danych:

- ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r.;
- zobowiązań zaciąganych i spłacanych w 2018 r.;
- nieplanowanych w 2019 r. przychodów z kredytów i pożyczek oraz papierów wartościowych;
- planowanych spłat rat kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych, prognozowana kwota długu na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 8 840 000,00 zł i osiągnięciem poziom 11,94% planowanych dochodów ogółem.

13. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Włodarek

